TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL
Brasil

Transparência, Governança Pública e Participação Cidadã

COMO MEDIR E COBRAR TRANSPARÊNCIA NA SUA CIDADE?

GUIA PASSO A PASSO

ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA E GOVERNANÇA PÚBLICA

EXECUTIVO MUNICIPAL

2025

A Transparência Internacional - Brasil não se responsabiliza pelas consequências do uso dessa metodologia para outros fins ou em outros contextos. Exceto se apontado de outra forma, este trabalho está sob licença CC BY-ND 4.0 DE. Citações são permitidas.

A Transparência Internacional - Brasil é um capítulo da Transparência Internacional, movimento global com uma mesma visão: um mundo em que governos, empresas e o cotidiano das pessoas estejam livres da corrupção.

Esta publicação foi produzida com o apoio financeiro da União Europeia, no projeto “Fortalecendo a transparência, a integridade e o espaço cívico para a promoção dos ODS nos municípios brasileiros”. O conteúdo desta publicação não necessariamente reflete os posicionamentos da União Europeia ou do movimento global da Transparência Internacional.



Financiado pela
União Europeia

Coordenação | Nicole Verillo

Autoria | Lirian Pádua

Revisão | Gerson Camargo

Designer gráfico | Luiza Ribeiro

Publicado em julho/2024 e atualizado em agosto/2025

Transparência Internacional - Brasil
Associação Transparência e Integridade
Av. Brigadeiro Luis Antonio, 2367 – Sala 514
São Paulo, SP

APRESENTAÇÃO

Este é um **GUIA PASSO A PASSO** para você medir e cobrar transparência, governança e participação social na sua cidade e região, utilizando a metodologia do Índice de Transparência e Governança Pública (ITGP) da Transparência Internacional - Brasil. O ITGP busca avaliar e fomentar as agendas de integridade, transparência, dados abertos, acesso à informação, participação social, governança pública, transformação digital e combate à corrupção nos mais diversos níveis federativos e poderes da República.

Entendemos que a avaliação é um instrumento que pode ser utilizado para fomentar o aprimoramento de mecanismos municipais a fim de garantir a transparência, a governança pública e o fortalecimento do espaço cívico. Também reconhecemos que há uma grande diversidade entre as cidades brasileiras e, por esse motivo, a metodologia utilizada neste passo a passo destina-se à avaliação do Executivo municipal e foi desenvolvida buscando, especialmente, considerar as condições que as prefeituras possuem de se adequarem a recomendações de boas práticas.

Reconhecendo ainda o período excepcional que o Brasil e o mundo viveram com a pandemia causada pela Covid-19 e seus impactos para a saúde pública e sua forte conexão com a temática do combate à corrupção, também há indicadores específicos para avaliar o nível de transparência e governança pública da saúde municipal. Reconhecendo também os últimos eventos climáticos extremos, como deslizamentos, enchentes, secas, ciclones e ondas de calor, cada vez mais frequentes, a metodologia do ITGP passa a disponibilizar em 2025 indicadores específicos para avaliar o nível de transparência e integridade que devem ser implementadas nas políticas de adaptação climática municipais.

Além disso, assim como recomendamos aplicar a metodologia em um ou vários municípios, sugerimos considerar também a possibilidade de cooperação de jornalistas investigativos e ONGs locais que realizam atividades de controle social da administração pública. Com a ajuda da metodologia, é possível analisar o desempenho de sua cidade, utilizando os resultados para cobrar as autoridades por melhorias.

A Transparência Internacional - Brasil disponibiliza as orientações deste Guia Passo a Passo para a aplicação da metodologia exatamente por acreditar na força da sociedade civil e por considerar que a avaliação é um importante instrumento de controle social e fortalecimento do espaço cívico. Contudo, a Transparência Internacional - Brasil não valida avaliações realizadas por terceiros e/ou parceiros e não se responsabiliza por outros usos deste material.

OBJETIVOS

- Avaliar a existência de políticas públicas, legislações, ações governamentais e práticas de transparência, dados abertos, participação, transformação digital, integridade e combate à corrupção, inclusive na gestão de saúde pública e nas políticas de adaptação climática nos governos municipais brasileiros;
- Incentivar melhorias, colaborar para o avanço dessas políticas públicas e reconhecer as melhores práticas entre os órgãos avaliados;
- Promover, no nível municipal, as **Recomendações de Transparência e Governança Pública para Prefeituras;**
- Fomentar a competição positiva e a cooperação entre os órgãos com a criação de espaços de diálogo e aprendizado mútuo para implementar mudanças.

ETAPAS

1º PASSO: leia as Recomendações de Transparência e Governança Pública para Prefeituras

2º PASSO: estude a Metodologia ITGP – Executivo Municipal

3º PASSO: defina um cronograma

4º PASSO: comunique a prefeitura sobre a sua avaliação

5º PASSO: faça a avaliação

6º PASSO: comunique os resultados para a prefeitura

7º PASSO: analise a resposta da prefeitura para obter a nota final

8º PASSO: planeje a comunicação

9º PASSO: publique e divulgue o resultado

1º PASSO: LEIA AS RECOMENDAÇÕES DE TRANSPARÊNCIA E GOVERNANÇA PÚBLICA PARA PREFEITURAS

A Transparência Internacional - Brasil elaborou a segunda edição atualizada do guia de **Recomendações de Transparência e Governança Pública para Prefeituras**, em parceria com o **Instituto de Governo Aberto (IGA)**, com recomendações de boas práticas, iniciativas e exemplos, além de princípios e obrigações legais, que servem de orientação para a promoção da integridade e da transparência pública na administração municipal. As recomendações do guia são a base para a avaliação do nível de transparência e governança pública. Por isso, antes de iniciar a avaliação, é importante entendê-las.

2º PASSO: ESTUDE A METODOLOGIA DO ITGP – EXECUTIVO MUNICIPAL

Estude com atenção a terceira edição da **Metodologia do Índice de Transparência e Governança Pública – Executivo Municipal**. Ela foi desenvolvida pela Transparência Internacional - Brasil para analisar a transparência e governança de municípios brasileiros, incluindo as capitais. É essa metodologia que você usará para avaliar a sua cidade e promover o fortalecimento da transparência e do espaço cívico no seu município. Após estudar a Metodologia, faça o download da **planilha para preenchimento** da avaliação da sua cidade. Caso tenha dúvidas, consulte as **Perguntas Frequentes.**

Veja aqui uma **série de vídeo-aulas** sobre como aplicar a metodologia e a explicação detalhada sobre os critérios.

3º PASSO: DEFINA UM CRONOGRAMA

Agora que você já conhece a metodologia, desenhe um cronograma com as etapas de trabalho. Defina datas para cada uma das etapas abaixo:

- **1. Envio de comunicado para a prefeitura;**
- **2. Período de coleta de dados e avaliação;**
- **3. Envio de ofício com resultados para a prefeitura;**
- **4. Análise do possível recurso da prefeitura e fechamento da nota final;**
- **5. Preparação da comunicação;**
- **6. Publicação e divulgação.**

Faça o download de um **modelo de cronograma** com essas etapas e entenda neste **vídeo tutorial** a importância de cada uma delas.

4º PASSO: COMUNIQUE À PREFEITURA QUE ELA SERÁ AVALIADA E ENVIE O MATERIAL COM ANTECEDÊNCIA

Recomendamos que, antes de iniciar a avaliação, seja enviado um ofício para a prefeitura comunicando que a avaliação será feita e enviando tanto a segunda edição atualizada das **Recomendações de Transparência e Governança Pública para Prefeituras** quanto a 3ª edição da **Nota Metodológica do Índice de Transparência e Governança Pública – Executivo Municipal**. Você pode fazer o download de um **modelo de ofício** para utilizar nesse envio.

5º PASSO: FAÇA A AVALIAÇÃO

Hora de colocar a mão na massa! Com a **planilha de avaliação** aberta, inicie a coleta de dados e a avaliação do município, aplicando a pontuação para cada item, de acordo com a metodologia.

A planilha já contém a fórmula para calcular a nota final conforme você for preenchendo. A pontuação final será calculada automaticamente a partir das pontuações atribuídas para os indicadores de cada uma das dimensões, respeitando os pesos pré-definidos.

Importante tomar cuidado para não deletar a fórmula ou alterar a planilha de forma alguma. Se possível, duas pessoas devem fazer a avaliação separadamente e depois comparar os resultados para chegar a um resultado mais confiável.

ATENÇÃO: a depender da configuração do programa usado para preencher a tabela, a pontuação 0.25, 0.5 ou 0.75 pode não ser reconhecida pela fórmula. Nesses casos, recomendamos o uso de vírgula para separar a casa decimal (por exemplo: 0,5).

6º PASSO: COMUNIQUE OS RESULTADOS PARA AS PREFEITURAS

Após fechar a avaliação, recomendamos que os resultados sejam enviados por ofício para a prefeitura da cidade avaliada com prazo determinado (sugestão: entre 15 e 20 dias corridos) para que respondam e possam apresentar recurso sobre a nota. Sugerimos fazer o download de um **modelo de ofício.** Tudo que está grifado em amarelo neste modelo são dados que, obrigatoriamente, devem ser alterados de acordo com a cidade.

Junto ao ofício, em anexo deve ser enviada também a planilha de avaliação preenchida. O ofício com os resultados deve ser enviado por e-mail para os órgãos responsáveis. Os endereços de e-mail costumam ficar disponíveis no site da prefeitura.

Em situações excepcionais, o ofício pode ser enviado por correio. Neste caso deve-se considerar estender o prazo de resposta. Além disso, há também a opção do protocolo físico do ofício que pode ser realizado na sede da prefeitura.

Caso você avalie mais de uma cidade com o objetivo de compará-las, vale lembrar que nesta etapa cada executivo recebe somente o seu resultado e, neste momento, não deverá ser informado sobre as notas de outras cidades.

7º PASSO: ANALISE A RESPOSTA DA PREFEITURA

Esgotado o prazo para a prefeitura apresentar recurso, caso haja resposta, é preciso analisar com atenção. É importante que as respostas apresentem links, capturas de tela e justificativas bem fundamentadas para os pontos levantados. Uma resposta a esse eventual recurso deverá ser enviada com justificativas para o não acolhimento dos argumentos apresentados.

A escala do nível de transparência e governança pública vai de zero a 100 pontos, na qual zero (péssimo) significa que o ente é avaliado como totalmente em desacordo com a promoção da transparência, integridade e boa governança municipal. Por outro lado, 100 (ótimo) indica que ele oferece alto grau de conformidade com suas obrigações legais nos quesitos avaliados, assim como adota práticas altamente recomendadas para uma gestão pública íntegra, transparente, com boa governança e aberta à participação social. De acordo com as notas finais das cidades será possível identificar o nível de transparência e governança pública:

PÉSSIMO	RUIM	REGULAR	BOM	ÓTIMO
0-19,9 pts	20-39,9 pts	40-59,9 pts	60-79,9 pts	80-100 pts

8º PASSO: PLANEJE A COMUNICAÇÃO

Com a nota final apurada, você deve pensar na melhor forma de divulgar o resultado, levando em conta os veículos de imprensa da região, redes sociais, WhatsApp e outros canais possíveis para que o resultado tenha repercussão na sua cidade e região. Disponibilizamos alguns modelos que você pode baixar, adaptar e utilizar:

- **Modelo de comunicado para a imprensa.**
- **Modelo de texto para redes sociais.**
- **Modelo de arte para redes sociais.**
- **Modelo de e-mail.**

9º PASSO: PUBLIQUE E DIVULGUE OS RESULTADOS

Parabéns! Chegou o grande dia! Agora é o momento de comunicar os resultados, divulgar e dialogar com a prefeitura para melhorar o nível de transparência e fortalecer a participação cidadã. Não deixe de dividir com a gente o resultado final e a repercussão em sua cidade. Escreva para sociedade@br.transparency.org e nos conte.

Vamos adorar saber!

- Caso necessite de orientações adicionais sobre como avaliar sua prefeitura e pressionar por avanços, escreva para **sociedade@br.transparency.org**.
- Se o seu interesse é entender em profundidade a metodologia para uma pesquisa acadêmica, envie sua dúvida para **conhecimento@br.transparency.org**.
- Gestores públicos interessados em aprimorar as práticas de transparência e promover a integridade nos municípios podem escrever para **conhecimento@br.transparency.org**.
- Se você for jornalista e quiser a colaboração da Transparência Internacional - Brasil em uma reportagem sobre transparência e governança pública em sua cidade, o e-mail de contato é o **comunicacao@br.transparency.org**.

Transparência Internacional - Brasil
Associação Transparência e Integridade

brasil@br.transparency.org
www.transparenciainternacional.org.br

ti_interbr
transparencia-internacional-brasil
transparenciainternacionalbr
transparenciainternacionalbrasil