TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL
Brasil

NOTA METODOLÓGICA

ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA E GOVERNANÇA PÚBLICA (ITGP) PODER EXECUTIVO – ESTADOS E DISTRITO FEDERAL

A Transparência Internacional - Brasil é um capítulo da Transparência Internacional, movimento global com uma mesma visão: um mundo em que governos, empresas e o cotidiano das pessoas estejam livres da corrupção.

Esta publicação foi produzida com o apoio financeiro da União Europeia, no projeto "Fortalecendo redes de accountability na sociedade civil", que contribui para que cidadãos e cidadãs de 21 países cobrem por mais accountability nos governos e instituições responsáveis por sua fiscalização. O conteúdo desta publicação não necessariamente reflete os posicionamentos da União Europeia ou do movimento global da Transparência Internacional.

Funded by
the European Union

Coordenação | Nicole Verillo

Autoria | Djiovanni Marioto / Ébida Santos / Gabriella da Costa / Maria Dominguez / Vinicius Reis

Revisão técnica | Ana Cláudia Farranha / Christiana Freitas / Maria Paula Almada / Paula Karini Amorim

Designer gráfico | Andreza Moreira

Atualização: o texto da página 15 foi atualizado em setembro/2023 para melhorar a explicação sobre o cálculo dos resultados, sem qualquer alteração nas equações ou maneiras de extraí-los.

A Transparência Internacional - Brasil não se responsabiliza pelas consequências do uso dessa metodologia para outros fins ou em outros contextos.

Exceto se apontado de outra forma, este trabalho está sob licença CC BY-ND 4.0 DE. Citações são permitidas.

Transparência Internacional - Brasil
Associação Transparência e Integridade
Av. Brigadeiro Luis Antonio, 2367 – Sala 514
São Paulo, SP

INTRODUÇÃO

Esta Nota Metodológica fundamenta o Índice de Transparência e Governança Pública (ITGP), uma iniciativa da Transparência Internacional - Brasil que busca avaliar e fomentar as agendas de integridade, transparência, dados abertos, acesso à informação, participação, transformação digital e combate à corrupção nos mais diversos níveis federativos e poderes da República.

O Índice de Transparência e Governança Pública (ITGP) começou a ser elaborado no ano de 2021 e será implementado a partir de 2022. Por meio da metodologia apresentada neste documento, serão avaliadas as ações do Poder Executivo, nos 26 estados brasileiros e no Distrito Federal. A metodologia que serve de base à avaliação foi concebida por uma equipe especializada e devidamente validada por especialistas e autoridades no assunto, como pesquisadores, membros de organizações da sociedade civil, ativistas e gestores públicos. Com esse projeto, espera-se oferecer ao país um índice permanente, amplo, periódico, comparável e confiável, que sirva como referência nacional de integridade e boa governança para o Poder Público.

OBJETIVO

- Avaliar a existência e de políticas, legislações, ações governamentais e práticas de transparência, dados abertos, participação, transformação digital, integridade e combate à corrupção, nos governos ddos Estados e do Distrito Federal;
- Incentivar melhorias, colaborar para o avanço dessas políticas públicas e reconhecer as melhores práticas e iniciativas entre os órgãos avaliados;
- Fomentar a competição positiva e a cooperação entre os órgãos, com a criação de espaços de diálogo e aprendizado mútuo para implementar mudanças.

PROCEDIMENTO DE COLETA DOS DADOS

Em uma primeira etapa, todas as informações analisadas e consideradas para esta avaliação serão coletadas em sites oficiais e nas redes sociais dos órgãos avaliados diretamente por pesquisadores da Transparência Internacional - Brasil.

Após a coleta de dados, os resultados preliminares serão submetidos aos/às gestores/as responsáveis pelos órgãos avaliados com objetivo de oferecer a oportunidade para que todos/as tomem conhecimento dos resultados e apresentem eventuais pedidos de esclarecimento ou correção em relação às conclusões alcançadas. Por fim, estes eventuais pedidos, juntamente com as evidências apresentadas, serão considerados pela equipe da Transparência Internacional - Brasil e os resultados finais serão consolidados e publicados no site do ITGP.

AMOSTRA

No total, 27 governos serão avaliados. Em cada caso, serão buscadas as informações previstas na metodologia nos seguintes portais:

- Portal de Obras (se houver);
- Portal de Contratos (se houver);
- Portal de Serviços Públicos (se houver);
- Aplicativos;
- Perfis em redes sociais (Facebook, Twitter, Instagram, YouTube e TikTok) e plataformas de mensagens (WhatsApp e Telegram);
- Com relação à legislação, será realizada uma busca ampliada;
- Portal oficial do governo;
- Portal da Transparência;
- Canais para pedidos de acesso à informação e denúncias (por exemplo, e-SIC, Ouvidoria e Fala.BR);
- Portal de Dados Abertos (se houver);
- Portal de Compras (se houver);
- Portal de Licitações (se houver);

QUADRO DE AVALIAÇÃO

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Legal	L01. Possui norma de regulamentação da LAI?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	L02. Possui norma sobre dados abertos ou Plano de Dados Abertos (em vigência)?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, possui norma ou PDA » 1 – Sim, possui norma e PDA	2
	L03. Possui normas para registro e divulgação de interações/reuniões com grupos de interesse (ações de lobby e advocacy, por exemplo)?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	L04. Possui regulamentação de conflitos de interesses?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	L05. Possui norma de proteção ao denunciante?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	L06. Possui norma estabelecendo os critérios técnicos para a ocupação de cargos em comissão?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	L07. Possui norma vedando a prática de nepotismo?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	L08. Possui norma de regulamentação da Lei nº 12.846/2013 (Lei Anticorrupção)?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	L09. Possui norma de regulamentação da LGPD e concluiu o processo de adequação?	» 0 – Não » 0, 5 – Regulamentou, mas não adequou » 1 – Sim	2
Plataformas	PL01. Possui Portal da Transparência, com fácil acesso (até dois cliques) a partir do site principal do governo?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	PL02. Possui Portal de Dados Abertos, com fácil acesso (até dois cliques) a partir do site principal do governo?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	PL03. Possui canal de ouvidoria/e-SIC, com fácil acesso (até dois cliques) a partir do site principal do governo?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	PL04. Possui canal para a realização de denúncias de corrupção anônimas, com fácil acesso (até dois cliques) a partir do site principal do governo?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, apenas um canal geral para denúncias anônimas » 1 – Sim, com um canal/campo específico para denúncias de corrupção anônimas	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Plataformas	PL05. Existe um e-SIC estadual que: • (i) permita acompanhar procedimentos administrativos online, • (ii) forneça número de protocolo e • (iii) permita pedidos de acesso à informação anônimos?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 1- Sim, e cumpre os 3 requisitos	2
	PL06. O estado publica relatórios estatísticos de ouvidoria/e-SIC atualizados com periodicidade trimestral?	» 0 – Não existe » 0,5 – Existente e desatualizado » 1 – Existente e atualizado	2
Administração e Governança	AG01. O governo divulga informações sobre sua estrutura, como organograma, cargos e funções?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	AG02. Divulga agenda do chefe do executivo, com periodicidade diária?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, mas a posteriori » 1 – Sim, de forma antecipada	2
	AG03. Divulga agenda dos secretários/ministros em 7 áreas (saúde, educação, meio ambiente, finanças/ planejamento, governo/casa civil, comunicação, justiça/segurança pública), com periodicidade diária?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, em até 3 secretarias/ministérios » 1 – Sim, em 4 a 7 secretarias/ministérios	2
	AG04. Possui órgão de controle interno criado por norma?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	AG05. O órgão de controle interno está no primeiro/ segundo escalão de governo?	» 0 – Não, está abaixo do segundo escalão » 0,5 – Sim, está no segundo escalão » 1 – Sim, está no primeiro escalão	2
	AG06. O órgão de controle interno possui servidores efetivos?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	AG07. O órgão de controle interno realiza planejamento anual de auditorias?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	AG08. O órgão de controle interno publica pareceres e/ou relatórios de auditoria interna com periodicidade ao menos anual?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, mas está desatualizado » 1 – Sim, e está atualizado	2
	AG09. O governo publica pareceres e/ou relatórios dos órgãos de controle externo com periodicidade ao menos anual?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	AG10. O governo divulga plano de prevenção à corrupção na administração pública?	» 0 – Não » 0,5 – Não, mas aderiu a um plano nacional » 1 – Sim	2
	AG11. Divulga detalhes da execução do Plano Plurianual, com periodicidade anual?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	AG12. O governo possui plano de metas, com periodicidade ao menos quadrienal?	» 0 – Não » 1 – Sim	1

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Administração e Governança	AG13. Divulga em seu sítio oficial e de forma acessível o Código de Ética ou de Conduta dos servidores públicos?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	AG14. Divulga informações básicas sobre a Comissão de Ética, como: • (i) integrantes, • (ii) formas de contato, • (iii) programa de atuação, • (iv) agenda e • (v) relatório das decisões, com periodicidade ao menos anual?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, mas apenas cumpre 2 requisitos » 1 – Sim, e cumpre 3 ou mais requisitos	1
Transparência Financeira e Orçamentária	TF001. Publica mensalmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados com os salários nominais de servidores efetivos e comissionados, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF002. Publica mensalmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados com as verbas indenizatórias nominais (diárias e outras vantagens) dos servidores efetivos e comissionados, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF003. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre receitas públicas, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Transparência Financeira e Orçamentária	TF004. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre despesas públicas, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF005. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre incentivos fiscais, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF006. Divulga, em relação aos incentivos fiscais, as seguintes informações: • (i) fundamento legal, • (ii) beneficiário (nome e CNPJ) e/ou setor, • (iii) justificativa, • (iv) valor renunciado ou valor agregado na arrecadação, • (v) contrapartida e/ou impacto esperado.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF007. Divulga dados sobre resultados sociais, econômicos e/ou ambientais dos incentivos fiscais que tenham sido alcançados, tais como: geração de emprego direto e/ou indireto; investimento direto na região; melhoria da infraestrutura; investimento em eficiência energética, energia limpa e/ou retrofit de prédios; inovação tecnológica; qualificação/inclusão da mão de obra; qualidade ambiental; apoio a P&D; desenvolvimento regional.	» 0 – Não » 0,5 – Sim, mas apenas informações genéricas » 1 – Sim, com dados detalhados sobre os resultados	1
	TF008. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre crédito/financiamento, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Transparência Financeira e Orçamentária	TF009. Divulga, em relação a crédito/financiamento, as seguintes informações: • (i) fundamento legal, • (ii) beneficiário (nome e CNPJ), • (iii) justificativa, • (iv) valor, • (v) condições e resultados esperados.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF010. Divulga se foi elaborada uma avaliação de risco socioambiental e/ou considerados critérios e métricas ambientais do projeto financiado, antes da concessão de crédito/financiamento, tais como: impactos na emissão de gases de efeito estufa, resíduos sólidos, água, efluentes, áreas ou biomas protegidos, substâncias perigosas, contaminações, queimadas, desflorestamento, evento ou acidente ambiental, licença social, impactos a povos indígenas, populações locais, tradicionais, quilombolas, desapropriações e danos a estruturas públicas?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, mas apenas informações genéricas » 1 – Sim, com dados detalhados	1
	TF011. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre transferências intergovernamentais obrigatórias (por exemplo, repasse de impostos), com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF012. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre transferências intergovernamentais voluntárias, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TF013. Publica mensalmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre licitações, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Transparência Financeira e Orçamentária	TFO14. Divulga, em relação às licitações, as seguintes informações: • (i) número da licitação, • (ii) modalidade, • (iii) situação, • (iv) valor, • (v) órgão, • (vi) tipo, • (vii) objeto, • (viii) edital, • (ix) empresas participantes, • (x) empresa selecionada (nome e CNPJ), • (xi) total proposto, • (xii) total homologado.	» 0 – Não » 0, 25 – Sim, cumpre até 3 requisitos » 0,5 – Sim, cumpre até 6 requisitos » 0, 75 – Sim, cumpre até 9 requisitos » 1 – Sim, e cumpre até 12 requisitos	2
	TFO15. Publica mensalmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre notas fiscais eletrônicas, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TFO16. Publica mensalmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre contratos públicos (inclusive aditivos), com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TFO17. Divulga, em relação aos contratos públicos e aditivos, as seguintes informações: • (i) número do processo, • (ii) objeto, • (iii) tipo de contratação, • (iv) nome, • (v) CPF/CNPJ, • (vi) órgão contratante, • (vii) vigência, • (viii) valor total, • (ix) valores parciais, • (x) íntegra dos documentos.	» 0 – Não » 0, 25 – Sim, cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, cumpre até 5 requisitos » 0, 75 – Sim, cumpre até 8 requisitos » 1 – Sim, e cumpre até 10 requisitos	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Transparência Financeira e Orçamentária	TFO18. Publica mensalmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre registros públicos de empresas, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TFO19. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre patrimônio público (bens imóveis), com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TFO20. Publica anualmente, no Portal de Dados Abertos ou no Portal da Transparência, bases de dados sobre emendas parlamentares, com: • (i) "dicionários", documentação, ou elemento explicativo dos dados, • (ii) acesso gratuito às bases e publicado com licença aberta, • (iii) dados legíveis por máquina (formatos como .csv, .json), • (iv) possibilidade de download dos dados, • (v) série histórica.	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, e cumpre até 3 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre até 4 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 5 requisitos	2
	TFO21. Divulga, em relação aos repasses de emendas parlamentares, as seguintes informações: • (i) valor, (ii) nome do parlamentar e partido, • (iii) órgão de destino, • (iv) data de liberação, • (v) objeto, (vi) beneficiário, • (vii) estágio do processo, • (viii) número do processo?	» 0 – Não » 0, 25 – Sim, cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, cumpre até 4 requisitos » 0, 75 – Sim, cumpre até 7 requisitos » 1 – Sim, cumpre os 8 requisitos	2
	TFO22. Possui um Portal e/ou seção de Compras Públicas Eletrônicas, com: • (i) sistema de registro de preço, • (ii) sistema de cadastro dos fornecedores, • (iii) lista de fornecedores penalizados e motivo para tal, e • (iv) manuais explicativos sobre compras públicas com linguagem cidadã?	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre 1 requisito » 0,5 – Sim, e cumpre 2 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre 3 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 4 requisitos	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Transparência Financeira e Orçamentária	TFO23. Possui plataforma para acompanhamento de obras públicas com informações financeiras e orçamentárias, com periodicidade de atualização mensal, que inclui: • (i) execução orçamentária (valores empenhados, pagos e liquidados), • (ii) valores pagos em cada medição e valores que ainda serão medidos, e • (iii) relatório de medição?	» 0 – Não » 0,5- Sim, cumpre até 2 requisitos » 1- Sim, cumpre os 3 requisitos	2
	TFO24. Possui uma plataforma para acompanhamento de obras públicas com informações de execução física, com periodicidade de atualização mensal, que inclui: • (i) localização da obra, • (ii) imagens, • (iii) nome dos representantes e formas de contato, • (iv) data de início e fim da obra, • (v) etapas atrasadas, tempo de atraso e eventual indicação de paralisação da obra, • (vi) percentual de execução de cada etapa, e • (vii) contagem de dias da vigência do contrato	» 0 – Não » 0,25 – Sim, cumpre até 2 requisitos » 0,5 – Sim, cumpre até 4 requisitos » 0, 75 – Sim, cumpre até 6 requisitos » 1 – Sim, cumpre os 7 requisitos	2
	TFO25. Divulga relatório de gestão fiscal, com periodicidade anual?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	TFO26. Divulga relatórios da dívida pública, com periodicidade anual?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
Transformação Digital	TD01. O governo estadual apresenta inovações digitais aplicadas à promoção da transparência, atendimento ao cidadão, participação e/ou combate à corrupção (como IA, Chatbot, blockchain, etc)?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	TD02. Tem sistema de agendamento digital para, ao menos, 20 serviços?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	TD03. Oferece carta de serviços aos cidadãos?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	TD04. Possui Conselhos de Usuários dos serviços públicos?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	TD05. Possui aplicativo destinado aos uso pelos cidadãos para participação e controle social, com: • (i) transparência das permissões, • (ii) política de privacidade e • (iii) nota acima de 3 na PlayStore/Android?	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre 1 requisito » 0,5 – Sim, e cumpre 2 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 3 requisitos	2
	TD06. Possui aplicativo destinado aos uso pelos cidadãos para transparência e acesso à informação, com: • (i) transparência das permissões, • (ii) política de privacidade e • (iii) nota acima de 3 na PlayStore/Android?	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre 1 requisito » 0,5 – Sim, e cumpre 2 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 3 requisitos	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Transformação Digital	TD07. Possui aplicativo destinado ao uso pelos servidores públicos, com: • (i) transparência das permissões, • (ii) política de privacidade e • (iii) nota acima de 3 na PlayStore/Android?	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre 1 requisito » 0,5 – Sim, e cumpre 2 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 3 requisitos	1
	TD08. Utiliza o Sistema Eletrônico de Informações (SEI) para processos administrativos?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	TD09. Possui laboratório de inovação ativo que realize ações para promover participação, transparência e/ou combate à corrupção?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
Comunicação	C01. Possui canal telefônico gratuito para atendimento aos cidadãos?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	C02. Possui conta ativa na rede social digital Facebook, com ao menos 48 postagens no último ano?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, mas com número inferior de publicações no último ano » 1 – Sim	1
	C03. Possui conta ativa na rede social digital Twitter, com ao menos 48 postagens no último ano?	» 1 – Não » 0,5 – Sim, mas com número inferior de publicações no último ano » 1 – Sim	1
	C04. Possui conta ativa na rede social digital Instagram, com ao menos 48 postagens no último ano?	» 1 – Não » 0,5 – Sim, mas com número inferior de publicações no último ano » 1 – Sim	1
	C05. Possui conta ativa na rede social digital YouTube, com ao menos 48 postagens no último ano?	» 1 – Não » 0,5 – Sim, mas com número inferior de publicações no último ano » 1 – Sim	1
	C06. possui conta ativa em outras redes sociais (Tik Tok, Flickr), com ao menos 48 postagens no último ano?	» 1 – Não » 0,5 – Sim, mas com número inferior de publicações no último ano » 1 – Sim	0,5
	C07. Faz divulgação em canais de mensageiros instantâneos (Telegram/WhatsApp)?	» 0 – Não » 1 – Sim	0,5
Participação	PA01. Faz audiências públicas online, com: • (i) divulgação antecipada do calendário, • (ii) transmissão online, • (iii) possibilidade de participação remota e • (iv) publicação dos resultados?	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre 1 requisito » 0,5 – Sim, e cumpre 2 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre 3 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 4 requisitos	2
	PA02. Faz consultas públicas online, com: • (i) divulgação do material relevante, • (ii) possibilidade de participação remota e • (iii) publicação dos resultados?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, e cumpre até 2 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 3 requisitos	2

Dimensão	Indicador	Pontuação	Peso
Participação	PA03. Possui página ou portal com informações sobre todos os conselhos ativos, incluindo: • (i) legislação de criação, • (ii) lista de membros, • (iii) ata das reuniões e • (iv) calendário de encontros?	» 0 – Não » 0,25 – Sim, e cumpre 1 requisito » 0,5 – Sim, e cumpre 2 requisitos » 0,75 – Sim, e cumpre 3 requisitos » 1 – Sim, e cumpre os 4 requisitos	2
	PA04. Possui Conselho de Transparência e/ou Combate a Corrupção?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	PA05. Oferece oportunidades de participação da população na discussão do orçamento, com periodicidade anual?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	PA06. Possui canal para cidadãos tirarem dúvidas diretamente com o mandatário e/ ou autoridades do governo?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	PA07. Disponibiliza no site do governo ferramentas de acessibilidade, em conformidade com normas de acesso a pessoas com deficiência?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	PA08. Possui meios de avaliação dos serviços, com a publicação da satisfação dos usuários?	» 0 – Não » 0,5 – Sim, mas não publica a satisfação dos usuários » 1 – Sim, com publicação da satisfação dos usuários	1
Dados	D01. Promove visualizações dos dados (power BI, gráficos, infográficos), nos portais da transparência ou de dados abertos, que facilitem o entendimento dos cidadãos?	» 0 – Não » 1 – Sim	2
	D02. Disponibiliza manuais e/ou cartilhas de uso de dados abertos nos portais de dados abertos e transparência?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	D03. Disponibiliza canal para cidadãos demandarem novas bases de dados?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	D04. Disponibiliza canal para relatar problemas nas bases de dados, no Portal de Dados Abertos e/ou no Portal da Transparência?	» 0 – Não » 1 – Sim	1
	D05. O portal possui Web Service/API?	» 0 – Não » 1 – Sim	1

EQUAÇÃO PARA EXTRAÇÃO DOS RESULTADOS

Cada indicador possui um peso distinto, conforme a importância do conteúdo avaliado: via de regra, são atribuídos 2 pontos para práticas imprescindíveis, obrigatórias ou altamente recomendáveis e 1 ponto para práticas recomendáveis e boas práticas. Para o cálculo das notas finais de cada avaliado, deve-se inicialmente multiplicar o valor encontrado em cada indicador pelo seu respectivo peso. Em seguida, é preciso normalizar os valores obtidos dentro de suas respectivas dimensões do índice, buscando equilibrar o peso atribuído a cada uma delas e reduzir a influência de dimensões com números de indicadores diferentes. Com isso, garantimos que indicadores que costumam ser mais numerosos (por exemplo, aqueles relacionados a políticas de transparência) não ofusquem a importância de dimensões que costumam contar com um número menor de indicadores (como participação ou governança).

Após esse processo de normalização, os valores obtidos devem ser somados, multiplicados por 100 e divididos pelo valor máximo de pontos que podem ser obtidos em cada dimensão, gerando assim uma média por dimensão, em uma escala de 0 a 100.

Abaixo, no cálculo das dimensões, é possível observar como é calculado o valor das dimensões, que incluem o somatório do valor de cada indicador multiplicado pela o peso atribuído a ele. Após esse cálculo, o valor somado de todos os indicadores da dimensão é multiplicado por 100 e, por fim, divido pelo valor total dos indicadores em cada dimensão (indicador x peso).

Por exemplo: a dimensão legal, disponível no quadro de avaliação na página 5, possui nove indicadores. Considerando o peso atribuído a cada indicador, a pontuação máxima desta dimensão é de 18 pontos. Esse valor representa o “pmd” na fórmula.

Por fim, para calcular o resultado geral do índice, é preciso somar os resultados por dimensão, multiplicá-los por 100 e dividi-los pela pontuação máxima que pode ser obtida em todo o índice, obtendo-se uma nota final em uma escala de 0 a 100 pontos.

Desse modo, o simples cálculo dos indicadores, sem levar em conta as dimensões, acabaria por desconsiderar os pesos correlatos, pois eles estão intimamente ligados à sua importância para a dimensão. Em contrapartida, a divisão do cálculo do ITGP pelas dimensões garante que a diferença de indicadores dentro das dimensões seja normalizada e não afete significativamente o coeficiente final.

As fórmulas que expressam esse cálculo podem ser definidas como:

1 – Cálculo das dimensões

$$D=\{[(i1\times p1+i2\times p2+i3\times p3+...)\times 100]\div pmd\}$$

2 – Cálculo do ITGP

$$ITGP=\{[(D1+D2+D3+...)\times 100]\div pm\}$$

D = Respectiva dimensão

i = índice

p = peso

pmd = valor da pontuação máxima que pode ser obtida na dimensão

pm = pontuação máxima que pode ser obtida

ITGP = Índice de Transparência e Governança Pública

CLASSIFICAÇÃO DOS RESULTADOS

A classificação será realizada de acordo com a escala abaixo:

PÉSSIMO
0-19 PTS

RUIM
20-39 PTS

REGULAR
40-59 PTS

BOM
60-79 PTS

ÓTIMO
80-100 PTS

Transparência Internacional - Brasil
Associação Transparência e Integridade

Av. Brigadeiro Luis Antonio, 2367 – Sala 514
São Paulo, SP

brasil@br.transparency.org
www.transparenciainternacional.org.br

ti_interbr
transparencia-internacional-brasil
transparenciainternacionalbr
transparenciainternacionalbrasil