TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL
Brasil

# METODOLOGIA

## Ranking de Transparência no Combate à COVID-19

Estados e Capitais Brasileiras



Metodologia para análise de transparência dos estados, Distrito Federal e capitais brasileiras sobre contratações emergenciais em resposta à Covid-19

# OBJETIVOS

- Avaliar e promover a transparência das contratações emergenciais realizadas em resposta à Covid-19;
- Identificar as melhores práticas e iniciativas de transparência e abertura de dados relacionados às contratações emergenciais entre os entes públicos municipais, estaduais e distrital;
- Difundir as Recomendações para a Transparência de Contratações Emergenciais.

# AMOSTRA

No total, 53 entes foram avaliados: 26 governos estaduais, o Distrito Federal e 26 governos municipais das capitais.

Para cada um destes, foram buscadas informações sobre contratações emergenciais nos seguintes portais:

- Portal dedicado às contratações emergenciais (se houver);
- Portal oficial do governo;
- Portal da Transparência;
- Portal de Compras;
- Portal de Dados Abertos (se houver);
- Portal dedicado à Covid-19 (se houver);
- Redes sociais (Facebook, Twitter e Instagram);
- Atualização - **Documento atualizado em junho de 2020**

# QUADRO DE AVALIAÇÃO

| Dimensão de Análise | Categoria | Item | Pontuação |
|---|---|---|---|
| **Informações disponíveis**[1] | **Informações essenciais**[2] **(peso 4)** | Site oficial específico para as informações sobre contratações emergenciais | » 1 (existe um portal específico ou aba com destaque em portal existente)<br>» 0 (não há aba ou portal específico) |
| | | Nome do/a contratado/a | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Número do CPF ou CNPJ | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Valor total e unitário | » 1 (valor unitário e total)<br>» 0.5 (apenas valor total)<br>» 0 (não existe) |
| | | Prazo contratual | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Processo de contratação ou aquisição (número e íntegra do processo) | » 1 (nº e íntegra do processo)<br>» 0.5 (apenas nº do processo)<br>» 0 (não existe) |

[1] Nas informações disponíveis, consideramos apenas os dados presentes na tabela principal exibida online ou na tabela disponível para download. Informações presentes em outras abas, páginas ou pop-ups foram desconsideradas, de modo a privilegiar a acessibilidade e comparabilidade dos dados.

[2] Informações exigidas pela Lei nº 13.979 de 2020, art. 4, §2º.

| Dimensão de Análise | Categoria | Item | Pontuação |
|---|---|---|---|
| **Informações disponíveis** | **Informações desejáveis (peso 2)** | Data de celebração do contrato | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Órgão contratante | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Quantidade | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Descrição do bem ou serviço | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Local da execução | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Publicação do edital e demais fases públicas das licitações realizadas na modalidade pregão no mesmo portal das contratações emergenciais | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Forma / modalidade da contratação | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |

| Dimensão de Análise | Categoria | Item | Pontuação |
|---|---|---|---|
| **Formato das informações (peso 4)** | **Dados abertos** | Formato aberto dos dados[3] | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Possibilidade de download das informações | » 1 (disponível)<br>» 0 (não disponível) |
| | | Mecanismos de busca | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Possibilidade de download da íntegra do contrato | » 1 (disponível)<br>» 0 (não disponível) |
| | | Dicionário de dados[4] | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| **Legislação (peso 2)** | **Legislação específica** | Há legislação específica tratando de contratações emergenciais? | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | **Divulgação de legislação** | A legislação aplicável às contratações emergenciais está disponível no mesmo portal? | » 1 (sim)<br>» 0 (não) |
| | **Controle** | Há previsão legal de que as contratações sejam acompanhadas pelos órgãos de controle competentes?[5] | » 1 (previsto em legislação ou atos oficiais)<br>» 0.5 (notícia)<br>» 0 (não) |
| | **Informações aos gestores** | São fornecidas informações práticas e orientações aos gestores públicos responsáveis por contratações? | » 1 (sim)<br>» 0 (não) |
| | **Repositório de legislação** | Há um repositório com a legislação dedicada ao enfrentamento da Covid-19? | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |

[3] Possíveis formatos são .csv, .json, .ods. [4] É um documento que explica os conceitos usados em casa linha e coluna de uma planilha. Normalmente, vem com bases de dados publicadas em formato aberto. [5] A verificação sobre este acompanhamento será realizada por meio da verificação de atos oficiais que prevejam esse acompanhamento (legislação, convênios, etc.) e da prática noticiada pelos órgãos competentes.

| Dimensão de Análise | Categoria | Item | Pontuação |
|---|---|---|---|
| Controle Social | Destaque para o portal/ informações sobre as contratações Emergenciais no: | Portal oficial do governo | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Portal de informação sobre a Covid-19 ou do órgão de saúde responsável | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Portal de transparência ou do órgão de controle | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Redes sociais do governo (perfis oficiais dos governos municipais/estaduais no Facebook, Twitter e Instagram) | » 1 (existe entre as publicações dos últimos sete dias em, pelo menos, duas redes sociais, considerando Facebook, Twitter e Instagram)<br>» 0.5 (existe entre as publicações dos últimos sete dias em uma rede social)<br>» 0 (não existe ou publicação anterior ao período considerado) |
| | Ouvidoria (canal oficial) | Link para Ouvidoria no portal onde estão as contratações emergenciais | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Possibilidade de se realizar denúncia anônima | » 1 (sim)<br>» 0 (não) |
| | | Tag específica em assunto para 'COVID-19' | » 1 (sim)<br>» 0 (não) |
| | Transparência Passiva (canal oficial) | Link para o E-sic no portal onde estão as contratações emergenciais | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |
| | | Possibilidade de se realizar pedido de acesso à informação de forma sigilosa | » 1 (sim)<br>» 0 (não) |
| | | Tag específica em assunto para 'COVID-19' | » 1 (sim)<br>» 0 (não) |
| | Órgão coletivo | Acompanhamento das contratações por conselho, comissão ou outro órgão coletivo com participação de organizações da sociedade civil.[6] | » 1 (existe)<br>» 0 (não existe) |

[6] A verificação sobre este acompanhamento será realizada por meio da verificação de atos oficiais que o prevejam (lei, decreto, etc.) e da prática noticiada pelos órgãos competentes.

# EQUAÇÃO PARA EXTRAÇÃO DOS RESULTADOS

$$\left[\frac{\text{controle social} + 2\ (\text{legislação}) + 4\ (\text{formato das informações}) + 2\ (\text{informações desejáveis}) + 4\ (\text{informações essenciais})}{79^*}\right] x100$$

*Σ máximo

# PROCEDIMENTO DA COLETA

Todas as informações analisadas e consideradas para esta avaliação foram coletadas em sites oficiais e nas redes sociais dos seus respectivos governos diretamente por pesquisadores da Transparência Internacional – Brasil.

Os resultados preliminares foram submetidos aos/às gestores/as responsáveis pelos órgãos de controle interno de todos os estados, DF e municípios com objetivo de oferecer a oportunidade para que todos/as tomem conhecimento dos resultados, implementem melhorias e apresentem eventuais pedidos de esclarecimento ou correção em relação às conclusões inicialmente alcançadas. Por fim, as comunicações recebidas, juntamente com as evidências apresentadas, foram consideradas pela equipe da TI Brasil e os resultados finais foram consolidados e publicados.

# CLASSIFICAÇÃO DOS RESULTADOS

A classificação será realizada de acordo com a escala abaixo:

**PÉSSIMO**
0-19 PTS

**RUIM**
20-39 PTS

**REGULAR**
40-59 PTS

**BOM**
60-79 PTS

**ÓTIMO**
80-100 PTS

## REALIZAÇÃO

**Transparência Internacional - Brasil**
Associação Transparência e Integridade
Rua Dr. Virgílio de Carvalho Pinto, 445
São Paulo, SP

brasil@br.transparency.org
**www.transparenciainternacional.org.br**

## APOIO

Canada